

11000

Al contestar cite este número



Radicado No:  
202411000000066251

Bogotá, D.C., 2024-03-04

Honorable Representante  
**JOSE OCTAVIO CARDONA LEÓN**  
Congreso de la República  
[jose.cardona@camara.gov.co](mailto:jose.cardona@camara.gov.co)  
Ciudad

**ASUNTO:** Solicitud de información con fecha 20 de febrero de 2024, relacionado con el *Estado de la contratación en las diferentes modalidades de atención a la primera infancia*.

Respetado Representante.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-<sup>1</sup> conforme los instrumentos normativos que le confieren la protección integral y la garantía de derechos de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias; y las disposiciones que demarcan sus competencias señaladas en la Ley 75 de 1968<sup>2</sup>; Ley 7 de 1979 y la Ley 1098 de 2006<sup>3</sup>; responde a la comunicación citada en el asunto en los siguientes términos:

**1. ¿Cuántos niños se atienden con cargo a la modalidad institucional en Colombia, discriminado por departamentos?**

<sup>1</sup> Estructura definida en el Decreto 987 de 2012 modificado por los Decretos 1927 de 2013 y 879 de 2020, así como el Decreto 1074 de 2023 a través del cual se le integró al Sector Administrativo de Igualdad y Equidad

<sup>2</sup> Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

<sup>3</sup> Modificada por la Ley 1878 de 2018 y reglamentada parcialmente por el Decreto 936 de 2013 compilado por el Decreto 1084 de 2015.

Tabla 1. Cupos programados por Regional – Modalidad Institucional.

REGIONAL	MODALIDAD	CUPOS PROGRAMADOS ENERO 2024
AMAZONAS	INSTITUCIONAL	1364
ANTIOQUIA	INSTITUCIONAL	82514
ARAUCA	INSTITUCIONAL	3980
ATLANTICO	INSTITUCIONAL	23621
BOGOTA	INSTITUCIONAL	54635
BOLIVAR	INSTITUCIONAL	26244
BOYACA	INSTITUCIONAL	9049
CALDAS	INSTITUCIONAL	11916
CAQUETA	INSTITUCIONAL	5259
CASANARE	INSTITUCIONAL	5595
CAUCA	INSTITUCIONAL	9097
CESAR	INSTITUCIONAL	16452
CHOCO	INSTITUCIONAL	8641
CORDOBA	INSTITUCIONAL	18015
CUNDINAMARCA	INSTITUCIONAL	19516
GUAINIA	INSTITUCIONAL	435
GUAVIARE	INSTITUCIONAL	595
HUILA	INSTITUCIONAL	11218
LA GUAJIRA	INSTITUCIONAL	16557
MAGDALENA	INSTITUCIONAL	11563
META	INSTITUCIONAL	6480
NARIÑO	INSTITUCIONAL	15580
NORTE DE SANTANDER	INSTITUCIONAL	12279
PUTUMAYO	INSTITUCIONAL	5307
QUINDIO	INSTITUCIONAL	5362
RISARALDA	INSTITUCIONAL	5010
SAN ANDRES	INSTITUCIONAL	788
SANTANDER	INSTITUCIONAL	11650
SUCRE	INSTITUCIONAL	8686
TOLIMA	INSTITUCIONAL	13400
VALLE DEL CAUCA	INSTITUCIONAL	46353
VAUPES	INSTITUCIONAL	297
VICHADA	INSTITUCIONAL	455
<b>Total</b>	<b>INSTITUCIONAL</b>	<b>467.913</b>

*Fuente: Metas Sociales y Financieras de enero de 2024, publicadas el 27 de febrero de 2024*

**Nota 1:** Los datos reportados corresponden al reporte de cada dirección regional en la suscripción de los Contratos en la Plataforma SECOP II, así como para la atención efectiva del servicio.

**Nota 2:** El proceso de contratación e inicio de atención está en proceso, por lo que los datos aquí reportados pueden variar según el avance del proceso.

**2. ¿Cuántos niños y mujeres gestantes y lactantes se atienden en la modalidad familiar, por cada uno de los departamentos del país?**

Tabla 2. Cupos programados por Regional – Modalidad Familiar

REGIONAL	MODALIDAD	CUPOS PROGRAMADOS ENERO 2024
AMAZONAS	FAMILIAR	1967
ANTIOQUIA	FAMILIAR	75870
ARAUCA	FAMILIAR	8718
ATLANTICO	FAMILIAR	23383
BOGOTA	FAMILIAR	28074
BOLIVAR	FAMILIAR	40599
BOYACA	FAMILIAR	13880
CALDAS	FAMILIAR	12975
CAQUETA	FAMILIAR	11272
CASANARE	FAMILIAR	6545
CAUCA	FAMILIAR	21538
CESAR	FAMILIAR	28205
CHOCO	FAMILIAR	25139
CORDOBA	FAMILIAR	39790
CUNDINAMARCA	FAMILIAR	20524
GUAINIA	FAMILIAR	1622
GUAVIARE	FAMILIAR	2623
HUILA	FAMILIAR	18578
LA GUAJIRA	FAMILIAR	1356
MAGDALENA	FAMILIAR	39107
META	FAMILIAR	12178
NARIÑO	FAMILIAR	31342
NORTE DE SANTANDER	FAMILIAR	25257
PUTUMAYO	FAMILIAR	8072
QUINDIO	FAMILIAR	3109
RISARALDA	FAMILIAR	10246
SAN ANDRES	FAMILIAR	731
SANTANDER	FAMILIAR	27424
SUCRE	FAMILIAR	19266
TOLIMA	FAMILIAR	24189
VALLE DEL CAUCA	FAMILIAR	23454
VAUPES	FAMILIAR	867
VICHADA	FAMILIAR	1459
<b>TOTAL</b>	<b>FAMILIAR</b>	<b>609.359</b>

*Fuente: Metas Sociales y Financieras de enero de 2024, publicadas el 27 de febrero de 2024*

**Nota 1:** Los datos reportados corresponden al reporte de cada dirección regional en la suscripción de los Contratos en la Plataforma SECOP II, así como para la atención efectiva del servicio.

**Nota 2:** El proceso de contratación e inicio de atención está en perfeccionamiento, por lo que los datos aquí reportados pueden variar según el avance de este.

**3. ¿Por qué para la presente vigencia a la fecha que nos encontramos actualmente, no se tienen contratadas las diferentes modalidades de atención para la primera infancia?**

La actividad contractual de la entidad busca propender por el cumplimiento de las normas constitucionales de garantía de los derechos de las niñas, los niños y adolescentes y de prevalencia de los derechos de la niñez, establecidos en el artículo 44 de la Constitución, la Ley 12 de 1991, los principios de protección integral, el interés superior de las niñas, los niños y los adolescentes, la prevalencia de los derechos, corresponsabilidad, exigibilidad de los derechos y perspectiva de género, consagrados en los artículos 7, 8, 9, 10, 11, 12 de la Ley 1098 de 2006 y por los principios rectores de las políticas públicas de infancia, adolescencia y familia previstas en el artículo 203 de la Ley 1098 de 2006.

Para garantizar estos pilares, desde el ICBF se adelantó bajo un ejercicio de planeación la contratación de los servicios de atención a la primera infancia de manera directa, de acuerdo con lo dispuesto en el literal h) del artículo 35 del Manual de Contratación vigente<sup>4</sup> y a través de la invitación pública CV- PC-008-2023SEN<sup>5</sup>.

Para lo cual, es necesario indicar que en el proceso de contratación directa a través de invitación cerrada, en el marco de lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 489 de 1998, el artículo 21 de la Ley 1150 de 2007 y el Manual de Contratación del ICBF vigente, la Dirección General, delega las facultades en materia de ordenación del gasto, dirección de los procesos de selección y celebración de los contratos y/o convenios, en cabeza de los Directores Regionales, quienes en virtud de lo dispuesto en el numeral 17 del artículo 9 de la Resolución No. 2859 de 2013, se estableció dentro de las funciones de las Direcciones Regionales entre otras la de *“Adelantar los procesos de contratación que estén a cargo de la regional en todas las etapas del proceso de contratación”*. Así como en el artículo 11 de la citada Resolución, se estableció en el numeral 1 respecto de las funciones de la Dirección Regional en relación con la Gestión Contractual que le corresponde a las regionales *“Dirigir y adelantar los procesos de contratación a cargo de la Dirección Regional en todas las etapas, acatando los lineamientos e instructivos de la Dirección de Contratación”*.

De las anteriores facultades, se desprende que desde la ordenación del gasto está a cargo el análisis de la distribución de la oferta para los servicios de atención a la Primera Infancia y en el territorio de su jurisdicción, de acuerdo con las necesidades de la Regional e identificar los procesos de contratación que deben adelantar en el territorio, teniendo la facultad discrecional de adelantar los procesos de contratación de forma directa, a fin de garantizar la prestación de los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral, de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, de acuerdo con las etapas contractuales estimadas al interior de cada una de las 33 regionales del ICBF.

Para lo cual, las direcciones regionales con el talento humano disponible para llevar a feliz término la contratación de los servicios de atención a la primera infancia en cada una de sus jurisdicciones, viene adelantando la culminación de la efectiva contratación de forma

<sup>4</sup> [https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1.abs\\_manual\\_de\\_contratacion\\_icbf\\_v5\\_5.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1.abs_manual_de_contratacion_icbf_v5_5.pdf)

<sup>5</sup> <https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5359060&isFromPublicArea=True&isModal=False>

directa mediante invitación cerrada, tal como lo dispone el Manual de Contratación ICBF vigente.

Ahora bien, respecto de la invitación pública CV- PC-008-2023SEN es necesario indicar que acorde con los principios de transparencia, objetividad y debido proceso, los interesados tendrán oportunidad de conocer y controvertir los informes, conceptos y decisiones que se rindan o adopten por parte del comité evaluador, para lo cual se establecieron etapas que permitan el conocimiento de dichas actuaciones y otorguen la posibilidad de expresar observaciones a los interesados. Por lo tanto, y debido al alto volumen de observaciones realizadas a las ofertas por parte de los interesados se publicó en la plataforma SECOP II la respectiva adenda No. 004, la cual se adjunta al presente, modificando parcialmente el cronograma del proceso y adicionalmente, a continuación, se relacionan las gestiones que se han adelantado posteriores a la adenda publicada, en el marco de la invitación pública, así:

El 12 de febrero de 2024 se procedió a informar el orden de elegibilidad o declaratoria de desierto de las zonas de la presente invitación pública, así como las respuestas a las observaciones de la lista de consolidación, respuestas a denuncias presentadas en el marco del proceso de selección y evaluación preliminar e igualmente, las respuestas a observaciones presentadas a la evaluación preliminar publicada.

El 15 de febrero de 2024 se publicó alcance al informe de elegibilidad o declaratoria de desierto de la invitación pública, respuestas a denuncias presentadas en el marco del proceso de selección II y las respuestas a observaciones presentadas al alcance al informe de elegibilidad o declaratoria de desierto a la invitación pública CV- PC-008-2023SEN.

El 16 de febrero de 2024 se procedió a publicar alcance II de informe de elegibilidad o declaratoria de desierto de la invitación pública, informar el orden de elegibilidad-alcance de informe de orden de elegibilidad o declaratoria de desierto, respuestas a denuncias presentadas en el marco del proceso de selección.

El 20 de febrero de 2024 se publicó alcance III del informe de elegibilidad o declaratoria de desierto de la invitación pública, respuestas a denuncias y observaciones presentadas en el marco del proceso de selección.

El 22 de febrero de 2024 se procedió a publicar alcance IV de informe de elegibilidad o declaratoria de desierto de la invitación pública, respuestas a denuncias y observaciones presentadas en el marco del proceso de selección.

No obstante, es comprensible que exista preocupación por las demoras que puedan surgir en el proceso de selección de operadores ya elegidos, así como la necesidad de establecer límites para asegurar la contratación oportuna. Para lo cual, existe un compromiso desde la Sede Nacional y las Direcciones Regionales en agilizar los procesos de adjudicación de los contratos y el inicio de operaciones de los servicios de la primera infancia a nivel nacional.

**4. ¿Cuántos operadores de las modalidades institucional y familiar se tuvieron en Colombia en el año 2023, discriminando por Departamento y por municipio el nombre de los operadores, y los cupos asignados?**

Se adjunta al presente un archivo Excel, en el cual se puede observar en las hojas denominadas “*Respuesta No. 4 Institucional*” y “*Respuesta No. 4 Familiar*”, la discriminación por regional, municipio, nombre del operador, NIT, modalidad y cupos, respecto a la cantidad de operadores que prestaron los servicios de atención a la primera infancia en la vigencia 2023, de conformidad con lo registrado en el sistema de información CUÉNTAME, SITCO y PACCO con fecha de corte 30 de diciembre de 2023.

**5. Sírvase informar, para esta fecha ¿Cuántos operadores están actualmente contratados para operar en el país, y cuantos faltan?**

Se adjunta al presente un archivo Excel, en el cual se puede observar en la hoja denominada “*Respuesta No. 5 y 6*”, la discriminación por número de contrato, regional ICBF, NIT y nombre del operador que presta el servicio, fecha de firma del contrato, para un total de Mil Seiscientos Veintidós (1.622) operadores contratos en la actualidad para la prestación de los servicios de atención a la primera infancia, de conformidad con lo registrado en Metas Sociales y Financieras de Enero de 2024, publicadas el 27 de Febrero de 2024.

Vale la pena señalar que los datos informados corresponden al reporte de cada dirección regional del ICBF respecto a la suscripción de los Contratos en la Plataforma SECOP II, así como para la atención efectiva del servicio.

Igualmente, es necesario informar que en la actualidad no podemos concluir con certeza cuantos operadores faltan por contratar debido a que el proceso de contratación e inicio de atención se encuentra en proceso, teniendo en cuenta que los procesos de contratación con recursos públicos son susceptibles de modificaciones y ajustes en concordancia con los principios de publicidad, transparencia, debido proceso y objetividad que gozan todos los procesos de contratación que se surten en el ICBF. Por tanto, bajo los principios se presentan observaciones de terceros e interesados que buscan mejorar los procesos de selección y prestación del servicio a nivel nacional, como denuncias, concertación con comunidades indígenas y demás acciones desplegadas por actores aliados estratégicos del ICBF para la correcta prestación del servicio de atención a la primera infancia con calidad, generando que el contrato sea dinámico y susceptible de modificaciones antes de que la contratación de un operador se quede en firme.

**6. ¿Cuáles son los operadores que están contratados actualmente por cada uno de los Departamentos del país?**

Se reitera la respuesta suministrada en el anterior punto.



**7. ¿A qué circunstancia obedece la tardanza de la contratación de las diferentes modalidades que atienden la primera infancia en el país?**

Se reitera la respuesta suministrada en el punto 3 de este documento.

**8. ¿Cuántos recursos se tienen asignados para la contratación de las modalidades institucional y familiar que atienden la primera infancia del país?**

Tabla 3. Presupuesto 2024-Modalidad Familiar e Institucional

MODALIDAD	PRESUPUESTO ASIGNADO
FAMILIAR	\$ 1.409.304.985.538
INSTITUCIONAL	\$ 2.904.230.199.948
TOTAL	\$ 4.313.535.185.486

*Fuente: Metas Sociales y Financieras de enero de 2024, publicadas el 27 de febrero de 2024*

**9. ¿Están teniendo en cuenta dentro de los pliegos de condiciones de los procesos de contratación el hecho de que los operadores cuenten con experiencia en el territorio donde se ejecutará el contrato?**

Respecto de los dos procesos contractuales que se adelantan, Contratación Directa e Invitación Pública, para la prestación de los servicios de atención a la primera infancia en la vigencia 2024, se informa lo siguiente:

**- CONTRATACIÓN DIRECTA, LITERAL h) DEL ARTÍCULO 35 DEL MANUAL DE CONTRATACIÓN:**

*“h) Cuando se trate de asociaciones de padres y madres usuarios del servicio, independientemente de que se encuentren o no habilitadas en el Registro Único de Oferentes, para la operación del servicio de los Hogares Comunitarios de Bienestar en sus diferentes formas de atención: HCB, HCB Agrupados, HCB Integrales, Hogares Empresariales, HCB Múltiples, HCB FAMI, Jardines Sociales y Hogares Infantiles. Lo anterior, previa verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación (i) jurídicas, (ii) técnicas, (iii) administrativas y financieras, **(iv) de experiencia** y (v) de infraestructura exigidas por el ICBF para ser consideradas idóneas, procedimiento que deberá quedar debidamente documentado. (...)” (Negrilla y Subrayado fuera del texto)*

Por lo tanto, desde las Direcciones Regionales se verifica la experiencia que tienen los posibles operadores para la prestación del servicio en el territorio.

**- CONTRATACIÓN INVITACIÓN PÚBLICA CV- PC-008-2023SEN**

En el numeral 1 Capítulo V de la invitación pública, se establece lo siguiente:

***“1. EXPERIENCIA PONDERABLE EN LA ZONA DE LA OFERTA (Formato 8)***

*Se otorgarán hasta 60 puntos al proponente que allegue la mayor cantidad de meses de experiencia en la zona de la oferta, aportando máximo hasta dos (02) certificaciones de experiencia adicional. De esta manera, se generará para fines de la cuantificación un índice entre 0 y 60 puntos, calculado de la siguiente manera:*

$$X = (B * C) / A$$

*Donde: A = La mayor cantidad de meses de experiencia en la zona de la oferta, calculado en números enteros*

*B = La experiencia en la zona de la oferta del interesado, calculado en números enteros.*

*C = 60 puntos (puntaje máximo otorgado)*

*X = Puntaje otorgado*

***NOTA: Las certificaciones para acreditar la experiencia ponderable deberán ser diferentes a las presentadas para acreditar la experiencia habilitante. En cualquier caso, se tomará la experiencia aportada para acreditar el requisito habilitante”.***

Por lo tanto, en la invitación pública se tiene en cuenta y como criterio de selección la experiencia que tienen los posibles operadores para la prestación del servicio en el territorio.

***10. ¿Cuántos procesos de los que actualmente se adelantan se han declarado desiertos determinando cuantos y donde, especificando los municipios en los cuales hay declaratoria de desierto del proceso?***

En el curso del proceso administrativo de selección IP-008-2023 de las 1.327 zonas ofertadas, para prestar los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia de conformidad con los manuales operativos y el lineamiento técnico para la atención a la primera infancia y las directrices establecidas por el ICBF, en armonía con la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia De cero a siempre, se tiene como reporte final que 239 zonas fueron declaradas desiertas, que corresponde al 18,01% del total de zonas a adjudicar, con el siguiente detalle:

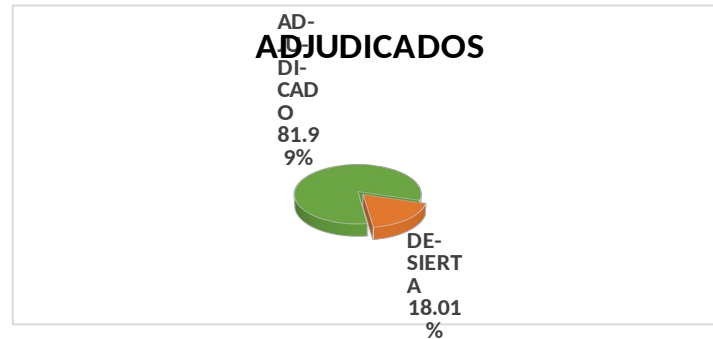
Tabla 4. Relación de Zonas Adjudicadas y Desiertas por Regional

DISTRIBUCIÓN ADJUDICACION-DESIERTAS POR REGIONAL			
REGIONAL	ZONAS ADJUDICADAS	ZONAS DESIERTAS	TOTAL GENERAL.
AMAZONAS	7	0	7
ANTIOQUIA	81	31	112
ARAUCA	14	2	16
ATLÁNTICO	58	3	61
BOGOTÁ	90	53	143



DISTRIBUCIÓN ADJUDICACION-DESIERTAS POR REGIONAL			
REGIONAL	ZONAS ADJUDICADAS	ZONAS DESIERTAS	TOTAL GENERAL.
BOLIVAR	83	2	85
BOYACÁ	25	6	31
CALDAS	23	18	41
CAQUETÁ	21	5	26
CASANARE	13	6	19
CAUCA	33	1	34
CESAR	46	1	47
CHOCÓ	41	0	41
CÓRDOBA	57	0	57
CUNDINAMARCA	38	25	63
GUAÍNIA	6	0	6
GUAVIARE	4	0	4
HUILA	39	7	46
LA GUAJIRA	23	0	23
MAGDALENA	46	0	46
META	22	8	30
NARIÑO	43	0	43
NORTE DE SANTANDER	25	6	31
PUTUMAYO	14	2	16
QUINDIO	6	8	14
RISARALDA	21	1	22
SAN ANDRES	2	1	3
SANTANDER	42	14	56
SUCRE	37	0	37
TOLIMA	43	15	58
VALLE DEL CAUCA	81	24	105
VAUPÉS	1	0	1
VICHADA	3	0	3
<b>TOTAL GENERAL.</b>	<b>1088</b>	<b>239</b>	<b>1327</b>

El detalle, por porcentaje es el siguiente:



Ahora bien, es importante informar que, con corte al 23 de enero de 2024, fecha en la cual se cerró el proceso de selección para recibir ofertas, se reportaron 118 zonas a las que no se presentó oferta, por lo tanto, fueron declaradas desiertas, atendiendo los términos de la Invitación Pública 008; las zonas que desde el día de cierre de la convocatoria fueron declaradas desiertas son las siguientes:

Tabla 5. Relación de Zonas Desiertas por Regional

REGIONAL	Zonas Desiertas
BOGOTÁ	21
CUNDINAMARCA	20
ANTIOQUIA	13
CALDAS	13
VALLE DEL CAUCA	8
SANTANDER	7
META	5
BOYACÁ	5
QUINDIO	4
TOLIMA	4
NORTE DE SANTANDER	3
HUILA	3
RISARALDA	2
PUTUMAYO	2
CAQUETÁ	2
ATLÁNTICO	2
CASANARE	1
BOLIVAR	1
SAN ANDRÉS	1
CAUCA	1
<b>TOTAL</b>	<b>118</b>

Ahora bien, de las 239 zonas desiertas, se dio, por parte de la Subdirección General del ICBF la instrucción a las regionales en el país, para realizar invitaciones cerradas, con los oferentes que en este proceso de selección (008) no resultaron adjudicatarios de más de dos zonas, resultaron habilitados, pero no resultaron adjudicatarios de alguna zona. Para que realicen la prestación del servicio en las zonas desiertas, siempre que las necesidades del servicio, coberturas y condiciones del oferente así lo permitieran.

***11. ¿Cuáles son las razones por las cuales se están declarando desiertos los procesos de contratación para la ejecución de la atención a la primera infancia en las diferentes modalidades?***

Tal y como quedó establecido en la invitación pública CV- PC-008-2023SEN, el proceso de selección o alguna de sus zonas se declararía desierto cuando no fuera posible garantizar el deber de selección objetiva; cuando ninguna de las ofertas se ajustará a la invitación; o cuando no se presente oferta alguna, esto se hará mediante informe de elegibilidad o mediante un acto administrativo de declaratorio de desierto.

Conforme lo anterior, se tiene que, mediante Informe de Elegibilidad publicado en su versión final el día 26 de febrero, con alcances los días 15, 16, 20 y 22 de febrero de 2024<sup>6</sup>, se reportaron 239 zonas que se declararon desiertas, 118 de ellas por cuanto no se presentó oferta alguna y 121 ofertas que no se ajustaron a los requisitos de la invitación

***12. Sírvase informar en los casos de declaratoria de desierto cuanto más tendrán que esperar los niños ya que no se tienen los operadores definidos.***

Para los casos donde se presenta un proceso de selección desierto en el marco de la invitación pública CV- PC-008-2023SEN, se procede a dar aplicación a lo dispuesto en el literal a) del artículo 35 del Manual de Contratación ICBF vigente, en el cual se dispone lo siguiente:

***“ARTÍCULO 35. CAUSALES PARA CONTRATAR POR INVITACIÓN CERRADA (IC).***

*Procedimiento de selección a través del cual el ICBF convoca e invita a presentar ofertas, a determinadas entidades sin ánimo de lucro, nacionales y/o extranjeras, a suscribir un contrato con la entidad, bajo el procedimiento dispuesto en este manual, en los siguientes casos:*

*a) Cuando dentro del procedimiento adelantado por registro único de oferentes para la prestación del servicio público de bienestar familiar, no se presente ninguna propuesta o ninguna se ajuste a lo previsto y exigido en la invitación o documento equivalente que contenga los términos para presentar oferta, cuando el*

<sup>6</sup> Tal como consta en la Plataforma SECOP II: <https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5359060&isFromPublicArea=True&isModal=False>)

---

*procedimiento de selección resulte fallido o desierto o cuando no haya entidades habilitadas en el Registro Único de Oferentes para prestar el servicio.*

Por lo tanto, el proceso de selección se torna expedito y ágil, toda vez que se da aplicación a las etapas y procedimientos estipulados al interior de cada regional ICBF para seleccionar un operador bajo contratación directa sin que tenga que volver a lanzarse un proceso de selección por invitación pública, acortando de esta manera los plazos para la contratación e inicio de la prestación del servicio.

***13. ¿Los pliegos de condiciones de los procesos de contratación para la atención de la primera infancia, se encuentran estructurados de manera adecuada, teniendo en cuenta que varios de ellos se están declarando desiertos?***

Los procesos de contratación promovidos por el ICBF se estructuran respetando el marco jurídico y técnico aplicable. Así las cosas, reiteramos la información suministrada en los puntos 10 y 11 en particular ésta última en tanto que explica las razones de la declaratoria.

***14. ¿En observancia al principio de planeación que debe permear todas las gestiones contractuales del Estado, ¿cuáles fueron las estrategias de planificación que el ICBF implementó para la contratación de las modalidades mediante las cuales se atiende a la primera infancia?***

La actividad contractual del ICBF constituye uno de los principales mecanismos a través de los cuales la Entidad logra materializar sus objetivos misionales y satisfacer sus necesidades, en tal virtud, se hace imprescindible adoptar mecanismos que le permitan orientar sus esfuerzos a la consecución eficiente de resultados armonizados con los objetivos del Gobierno Nacional y del sector al cual pertenece.

En desarrollo de estos principios antes de iniciar cada contratación y de acuerdo con los procedimientos implementados a través del Sistema Integrado de Gestión para el trámite contractual, publicados en la intranet del ICBF, se deberá seguir un proceso de identificación y precisión de las necesidades puntuales que se pretende atender.

Por lo tanto, se inicia con la identificación de la necesidad, los mecanismos para satisfacerla y el análisis de las condiciones del mercado y del sector; la cual deberá incluirse en el Plan Anual de Adquisiciones, de acuerdo con lo establecido en la normatividad vigente y en la Guía expedida por Colombia Compra Eficiente.

Posterior a la estructuración de los estudios y documentos previos, se deben tramitar las disponibilidades presupuestales que amparan la necesidad, los diseños, estudios y establecer las condiciones que se requieran para soportarla. Para la realización y radicación de los estudios previos en la Dirección de Contratación no se requiere contar con el certificado de disponibilidad presupuestal, no obstante, es responsabilidad del área interesada contar con el mismo para el momento en que se vaya a dar apertura al proceso o para suscribir el contrato en la modalidad de aporte.

Se debe determinar el costo beneficio en términos de cobertura, cantidad, impacto, equilibrio contractual, y de esa manera excluir, evitar y descartar sobrepagos o entrega de recursos sin un fin específico, en menoscabo de la austeridad del gasto, la moralidad de la inversión pública y la eficiencia de los recursos.

En ese sentido, para materializar un esquema de planeación estratégica orientado a resultados en la Gestión Contractual del ICBF, la determinación de necesidades debe atender a una priorización de acuerdo con las funciones, propósitos y metas del ICBF y las establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Ahora bien, en el marco de la planeación de los procesos de selección objetiva, se analizaron las variables que permiten estructurar los requisitos habilitantes para los procesos de selección y criterios de evaluación de las ofertas. El análisis y establecimiento de los requisitos se determinará desde los estudios del sector, con la debida justificación y soporte técnico, guardando proporción con el objeto del contrato, su valor, complejidad, plazo, forma de pago y el riesgo asociado al proceso de contratación. Algunos de los ítems a considerar en el proceso son:

*1. Requisitos Habilitantes de Orden Técnico.* La definición de los requisitos técnicos habilitantes será competencia del área líder de la necesidad, con el apoyo de la Dirección de Abastecimiento.

La Dirección de Contratación, con el fin de garantizar la pluralidad de oferentes y la aplicación de los demás principios de la contratación, podrá realizar recomendaciones al área de donde proviene la necesidad en cuanto a la definición de estos requisitos. Las exigencias técnicas habilitantes solicitadas en los estudios previos deben ser adecuadas y proporcionalmente al objeto a contratar.

*2. Requisitos Habilitantes de Capacidad Jurídica.* La definición de los requisitos jurídicos será responsabilidad de la Dirección de Contratación, conforme a los criterios establecidos en la ley.

*3. Requisitos Habilitantes de Capacidad Financiera y Organizacional.* La Dirección Financiera establecerá los requisitos e indicadores financieros de los procesos de selección, de conformidad con lo establecido en el estudio del sector, análisis de mercado y demás variables; así mismo definirá la capacidad financiera, de organización y capacidad residual requerida, y serán remitidos al área líder de la necesidad para incorporarlos en los documentos previos.

*4. Criterios de Evaluación de las Ofertas.* La definición de los criterios de evaluación de las ofertas será propuesta por el área líder de la necesidad y validada por la Dirección de Abastecimiento de conformidad con el análisis del sector. Los criterios de ponderación o asignación de puntaje solicitados en los estudios previos deben ser adecuados y proporcionales al objeto a contratar. La Dirección de Contratación, con el fin de garantizar

los principios de la contratación, podrá realizar recomendaciones al área de donde proviene la necesidad en cuanto a la definición de estos criterios.

**5. Rechazo de las ofertas.** El ICBF rechazará las ofertas presentadas, en los casos que se señalen en el pliego de condiciones o documento de invitación o equivalente. En todo caso, no podrá rechazarse una propuesta sino conforme a lo dispuesto en la Ley.

**6. Aspectos Tributarios.** Definida la carga tributaria que aplica según el bien o servicio a contratar, se deberá contemplar su valor, forma de pago y advertir en el estudio previo que cualquier tipo de impuesto que genere la suscripción y ejecución del contrato o convenio, estará a cargo del contratista. Corresponderá a la Dirección Financiera según sus competencias, efectuar las retenciones correspondientes en el marco de las normas tributarias vigentes y de acuerdo con la ejecución del contrato/convenio, según corresponda.

**7. Plazo en los Contratos.** Los documentos previos deben contemplar el tiempo requerido para el cumplimiento exacto del objeto y cada una de las obligaciones a cargo del contratista, así como las actividades que requiera la Entidad para el recibo final.

**8. Estrategias de Participación de Población Vulnerable en la Contratación.** Las áreas del ICBF desde la etapa de planeación, en los documentos previos deben dar cumplimiento a la ley y los lineamientos establecidos en materia de población vulnerable en la contratación.

**9. Medidas Ambientales en la Contratación del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF.** Se incluirán en el estudio previo las obligaciones que en materia ambiental correspondan según la política ambiental y las directrices vigentes adoptadas por el ICBF en la Guía para la Adquisición de Bienes y Servicios de Calidad o el que haga sus veces.

**15. ¿Cuántos y cuáles Departamentos del país, se encuentran actualmente sin la atención en las modalidades institucional y familiar?**

Una vez revisados los sistemas de información que reposan en la Dirección de Primera Infancia y lo registrado en Metas Sociales y Financieras de Enero de 2024, publicadas el 27 de Febrero de 2024, se observa en la actualidad que solamente en los Departamentos de Amazonas, Putumayo y Vaupés no se ha iniciado la atención de las modalidades familiar e institucional, debido a que en las respectivas Regionales del ICBF aún se encuentran en las etapas y procedimientos para seleccionar un operador idóneo en la prestación de los servicios con calidad, en concordancia con lo informado en la respuesta al punto No. 3 contenida en este documento.

**16. ¿Cuántos y cuáles Departamentos del país, se encuentran actualmente con atención en las modalidades institucional y familiar, y desde cuándo?**

A continuación, se hace la relación de los veintinueve (29) Departamentos y la ciudad de Bogotá en los cuales se encuentra actualmente prestando el servicio a nivel nacional para



las modalidades de atención a la primera infancia institucional y familiar, con su respectiva fecha de inicio de la atención, así:

Tabla 6. Reporte de Prestación de servicio para 29 Departamentos y Bogotá

REGIONAL	FECHA DE INICIO - SERVICIOS INSTITUCIONALES Y/O FAMILIARES
ANTIOQUIA	19/02/2024
ARAUCA	01/02/2024
ATLÁNTICO	01/02/2024
BOGOTÁ	20/02/2024
BOLIVAR	01/02/2024
BOYACÁ	01/02/2024
CALDAS	01/02/2024
CAQUETÁ	19/02/2024
CASANARE	13/02/2024
CAUCA	15/02/2024
CESAR	01/02/2024
CHOCÓ	01/02/2024
CÓRDOBA	01/02/2024
CUNDINAMARCA	01/02/2024
GUAÍNIA	01/02/2024
GUAVIARE	19/02/2024
HUILA	01/02/2024
LA GUAJIRA	01/02/2024
MAGDALENA	01/02/2024
META	01/02/2024
NARIÑO	01/02/2024
NORTE DE SANTANDER	01/02/2024
QUINDIO	01/02/2024
RISARALDA	22/02/2024
SAN ANDRÉS	05/03/2024
SANTANDER	01/02/2024
SUCRE	01/02/2024
TOLIMA	01/02/2024
VALLE DEL CAUCA	01/02/2024
VICHADA	02/02/2024

*Fuente: Metas Sociales y Financieras de enero de 2024, publicadas el 27 de febrero de 2024*

**17. ¿Cuántos procesos de contratación para la modalidad institucional y familiar, tienen oficialmente acta de inicio de ejecución de actividades? ¿y en que Departamentos del país?**

Se adjunta al presente, archivo Excel, en el cual se puede observar en la hoja denominada “Respuesta No. 17”, la información solicitada desagregada por número de contrato, regional ICBF, nombre del servicio contemplado dentro de la modalidad

institucional y familiar, así como la fecha de inicio de atención, para la prestación de los servicios de atención a la primera infancia, de conformidad con lo registrado en Metas Sociales y Financieras de Enero de 2024, publicadas el 27 de Febrero de 2024.

**18. ¿A cuánto asciende la cifra de niños(a) pertenecientes a la franja poblacional de la primera infancia que aún se encuentran sin atención integral en el país? Favor discriminar por Departamento.**

Tabla 7. Número de niñas y niños sin atención por Regional

REGIONAL	NIÑOS Y NIÑAS SIN ATENCIÓN
AMAZONAS	4.417
ANTIOQUIA	147.654
ARAUCA	14.196
ATLANTICO	34.095
BOGOTA	32.640
BOLIVAR	1.506
BOYACA	15.763
CALDAS	11.605
CAQUETA	16.941
CASANARE	8.577
CAUCA	25.653
CESAR	42.397
CHOCO	26.433
CORDOBA	46.095
CUNDINAMARCA	39.082
GUAINIA	3.270
GUAVIARE	2.239
HUILA	28.560
LA GUAJIRA	89.805
MAGDALENA	34.975
META	18.881
NARIÑO	202
NORTE DE SANTANDER	4.671
PUTUMAYO	13.763
QUINDIO	1.126
RISARALDA	805
SAN ANDRES	1.519
SANTANDER	33.224
SUCRE	22.161
TOLIMA	37.403
VALLE DEL CAUCA	66.447
VAUPES	1.724
VICHADA	2.603
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>830.432</b>

**Fuente: Metas Sociales y Financieras de enero de 2024, publicadas el 27 de febrero de 2024**

*Nota 1: El proceso de contratación e inicio de atención está en perfeccionamiento, por lo que los datos aquí reportados pueden variar según el avance de este.*

**19. ¿Se encuentran publicados nuevamente en la plataforma del SECOP II los procesos de contratación que fueron declarados desiertos para la atención de la primera infancia del país?**

Se reitera la información suministrada en el punto No. 12, en el sentido de informar que una vez se declare desierto el proceso de selección en el marco de la invitación pública CV- PC-008-2023SEN, se da aplicación a lo dispuesto en el literal a) del artículo 35 del Manual de Contratación ICBF vigente, es decir, el proceso de selección se torna más expedito y ágil, toda vez que se da aplicación a las etapas y procedimientos estipulados al interior de cada Regional ICBF para seleccionar un operador bajo contratación directa sin que tenga que volver a lanzarse un proceso de selección por invitación pública, acortando de esta manera los plazos para la contratación e inicio de la prestación del servicio.

**20. ¿De acuerdo con los nuevos cronogramas de los procesos de contratación, que fecha estimada se tiene para el inicio de actividades en las modalidades institucional y familiar que atienden la primera infancia del país?**

No es posible determinar una fecha exacta para el inicio de la prestación de los servicios de atención a la primera infancia en las modalidades institucional y familiar en las tres (03) regionales mencionadas anteriormente (Amazonas, Putumayo y Vaupés), toda vez que en el proceso contractual de las regionales, éstas aún se encuentran en las etapas y procedimientos para seleccionar un operador idóneo, en concordancia con lo informado en la respuesta al punto No. 3 contenida en este documento y más aún, cuando el proceso contractual es dinámico y susceptible de modificaciones previamente a que la contratación de un operador quede en firme, con el propósito de garantizar la prestación de los servicios con calidad.

No obstante, es necesario precisar que, conforme a los tiempos de atención a prestar en el año, dependiendo de cada servicio y establecidos en los respectivos manuales operativos de cada modalidad, en la actualidad se alcanzan a garantizar en lo que resta de la presente vigencia.

**21. ¿Se tiene para la presente vigencia la misma cobertura en atención integral a la primera infancia vulnerable del país, con respecto a la cobertura obtenida en la vigencia 2023? ¿Se ha aumentado, o disminuido la cobertura? En caso de disminución de la cobertura, por favor explicar las razones.**

De acuerdo con la información tomada del sistema de información de metas sociales y financieras con corte a diciembre de 2023, se observa que la cobertura fue de 1.661.619 beneficiarios, y de acuerdo con la información tomada de la programación inicial de la Dirección de Primera Infancia efectuada en enero de 2024, se observa que la cobertura planeada para la presente vigencia es de 1.675.460. Es decir, que la cobertura del 2024 aumentó comparada con la del 2023.

**22. *Sírvase informar si es verdad que su despacho ha decidido que la prestación del servicio de operador se haga por las Juntas de acción comunal o entidades de la economía popular.***

El literal h) del artículo 35 del Manual de Contratación ICBF vigente, establece lo siguiente:

*“Procedimiento de selección a través del cual el ICBF convoca e invita a presentar ofertas, a determinadas entidades sin ánimo de lucro, nacionales y/o extranjeras, a suscribir un contrato con la entidad, bajo el procedimiento dispuesto en este manual, en los siguientes casos:*

*(...)*

*h) Cuando se trate de asociaciones de padres y madres usuarios del servicio, independientemente de que se encuentren o no habilitadas en el Registro Único de Oferentes, para la operación del servicio de los Hogares Comunitarios de Bienestar en sus diferentes formas de atención: HCB, HCB Agrupados, HCB Integrales, Hogares Empresariales, HCB Múltiples, HCB FAMI, Jardines Sociales y Hogares Infantiles. Lo anterior, previa verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación (i) jurídicas, (ii) técnicas, (iii) administrativas y financieras, (iv) de experiencia y (v) de infraestructura exigidas por el ICBF para ser consideradas idóneas, procedimiento que deberá quedar debidamente documentado. (...)*”

Asimismo, el numeral 1 del capítulo IV de la invitación pública CV- PC-008-2023SEN, establece que “(...) *podrán participar como proponentes, bajo alguna de las siguientes modalidades, siempre y cuando cumplan las condiciones exigidas y no se encuentren inhabilitados para contratar con el Estado colombiano.*

***Proponente Individual, como:***

- 1. Asociaciones y Cooperativas de Padres y Madres Usuarias del Servicio; y, Asociaciones de padres y madres comunitarias, o de Hogares Comunitarios de Bienestar HCB*
- 2. Organizaciones comunitarias de Grupos Étnicos: Cabildos, Asociaciones de Cabildos, Autoridades Tradicionales indígenas, Consejos Indígenas, Autoridades de Resguardos; Organizaciones de Base de poblaciones Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, Rom o Gitano, Kuagros, Kumpainas, Kumpaño.*
- 3. Consejos comunitarios, o asociaciones de Consejos Comunitarios, legalmente reconocidos y con capacidad de contratación.*
- 4. Asociaciones campesinas*
- 5. Juntas de Acción Comunal*
- 6. Asociaciones y cooperativas de firmantes de paz.*
- 7. Cajas de compensación familiar*

8. Instituciones de Educación Superior
9. Establecimientos Educativos
10. Iglesias o confesiones Religiosas legalmente reconocidas
11. Fundaciones
12. Asociaciones
13. Cooperativas
14. Corporaciones
15. Persona Jurídica extranjera sin ánimo de lucro
16. Organización extranjera con oficina en Colombia, sin ánimo de lucro
17. Agremiaciones
18. Otras entidades sin ánimo de lucro del SNBF (Sistema Nacional de Bienestar Familiar)

**Proponente Plural**, como: *Uniones Temporales o Consorcios conformados por los anteriores*”.

Por lo tanto, se garantiza la participación en igualdad de condiciones de las anteriores organizaciones, quienes deberán cumplir con el lleno de requisitos establecidos dentro de un proceso de selección objetivo, pluralista y transparente, sin que se pueda llegar a obtener privilegios o beneficios unas por encima de otras para su contratación.

**23. De ser cierto lo anterior, le ruego me allegue documento técnico que lo sustente.**

Se reitera la información suministrada en el punto anterior.

En los términos anteriores damos respuesta a su requerimiento.

Cordialmente,



**ADRIANA VELÁSQUEZ LASPRILLA**  
Subdirectora General

**Anexos:** Adenda No. 4 IP 008 de 2023 (Pdf) y Archivo de respuestas Excel

**Aprobó:** Daniel Eduardo Lozano Bocanegra \_\_\_\_ Jefe Oficina Asesora Jurídica